

**ПРИЛОЖЕНИЕ 11**

**К ПРЕДЛОЖЕНИЮ ООО «СЕЛЬМАЯ КОНЦЕССИОННАЯ КОМПАНИЯ»**  
**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**  
**ОБОСНОВАНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРИЕМУЩЕСТВА ПРОЕКТА**  
**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОТНОШЕНИИ**  
**ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, ФИНАНСИРОВАНИЯ И**  
**ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ**  
**ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В ГОРОДЕ**  
**НОВОСИБИРСКЕ**

## ОБОСНОВАНИЕ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

1. **Определение сравнительного преимущества Проекта**  
Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

- (а) сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публично-правовым образом обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

- (б) коэффициент сравнения преимуществ реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает значение 0 (ноль).

### 2. Расчет ставки дисконтирования для государственно-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственно-частного партнерства определяется в соответствии с пунктом 25.1 методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта мунципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894 (далее – «Методика»):

$$I^{ppp} = I^{rb} * \frac{I^{rb_1}}{I^{rb_1} + I^{rb}} * \frac{I^{b_1}}{I^{rb_1}} + I^{cb_1} * \frac{I^{b_1}}{I^{cb_1}}$$

$$I^{b_1} = I^{rb_1} + I^{rb_1} + I^{cb_1}$$

где:

$I^{ppp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, в годовом исчислении;

$rb$  – доходность к поташению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Облигацией федерального займа со сроком, максимально близким к сроку реализации проекта, является ОФЗ-ПД серии 26212 (код ISIN RU000A0JTK38) с датой поташения в 2028 г. и доходностью, равной 7,3%;

$rb$  – доходность к поташению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Такими облигациями являются облигации Новосибирска 35009 (ISIN RU000A0ZYH93) и 35008 (ISIN

RU000A0JWHW8). Для расчета использовалась средневзвешенная по объемам выпуска доходность данных облигаций на дату проведения сравнительного преимуществ, равная 7,72%;

$I^{cb_1}$  – средневзвешенная процентная ставка по займам от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту используется средневзвешенная доходность облигаций Новосибирска 35009 и 35008 на дату проведения сравнительного преимущества, равная 7,72%;

$I^{rb_1}$  – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта составляет 0 тыс. руб.;

$I^{rb_1}$  – сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, используемых для реализации проекта составляет 13 984 929 тыс. руб. (согласно финансовой модели II проекта)

$I^{cb_1}$  – сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, посредством заимствования финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации составит 0 тыс. руб.

$I^{b_1}$  – сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по проекту составит 13 984 929 тыс. руб.

Таким образом,  $r^{ppp}$  составляет 7,72%.

### 3. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта

Ставка дисконтирования расходов и поступлений бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципальный контракт определяется по формуле в соответствии с пунктом 25.3 Методики:

$$I^{rb} = I^{rb} * \frac{I^{b_2}}{I^{rb_2}} + I^{rb} * \frac{I^{b_2}}{I^{rb_2}} + I^{cb_2} * \frac{I^{b_2}}{I^{cb_2}}$$

$$I^{b_2} = I^{rb_2} + I^{rb_2} + I^{cb_2}$$

где:

$I^{cp}$  – ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении;

$rb$  – доходность к погашению по облигациям федерального займа со



сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения срока, максимально близким к сроку реализации проекта, является ОФЗ-ПД серии 26212 (код ISIN RU000A0JTK38) с датой погашения в 2028 г. и доходностью, равной 7,3%;

тб – доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализовываться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного премиумства. Такими облигациями являются облигации Новосибирска 35009 (ISIN RU000A0ZYH93) и 35008 (ISIN RU000A0JWNW8). Для расчета использовалась средневзвешенная по объемам выпуска доходность данных облигаций на дату проведения сравнительного премиумства, равная 7,72%;

тс – средневзвешенная процентная ставка по займам, осуществляемым от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного премиумства. Вследствие отсутствия информации об индикативной ставке по кредиты используется средневзвешенная доходность облигаций Новосибирска 35009 и 35008 на дату проведения сравнительного премиумства, равная 7,72%;

И<sub>б2</sub> – сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составляется 0 тыс. руб.;

И<sub>б2</sub> – сумма средств бюджета субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составляется 7 531 639 тыс. руб. (включая финансирование прочих расходов, особенностей финансирования которых привлечены в настоящем Приложении);

И<sub>сб2</sub> – сумма средств, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации составляет 5 934 754 тыс. руб.;

Таким образом,  $r_{cp}$  составляет 7,72%.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объема принимаемых таких публично-правовым образованием обязательств при реализации проекта, были

использованы минимальные значения диапазона (приложение №7 к Методике), кроме рисков создания, а также проектирования и подготовительных мероприятий. Вероятное отклонение для данных рисков было принято на уровне 10%.

Так, согласно пункту 3 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – «ГК РФ») согласно договору строительного подряда, подрядчик вправе требовать в соответствии со статьей 450 ГК РФ пересмотра сметы, если по не зависящим от него причинам стоимость работ превысила смету не менее чем на 10% процентов. Согласно практике реализации проектов по государственному контракту превышение затрат на 10% случается достаточно часто, что подтверждает необходимость закладывания данного риска в объеме 10%.

#### 4. Особенности расчета прочих расходов при реализации государственного контракта

При реализации Проекта путем заключения государственного контракта предполагалось, что бюджет региона на создание Объекта соглашения. В связи с этим финансирование данных затрат (капитальные расходы за вычетом средств капитального гранта) будет осуществляться за счет выпуска регионом облигационного займа (что является широкой практикой). В результате, при реализации Проекта путем заключения государственного контракта, Публичный партнер будет нести дополнительные расходы в виде уплачиваемых купонных выплат (процентный расход) и комиссии за размещение облигационного займа.

В расчетах сравнительного преимущества предполагалось, что срок выпуска облигаций будет сопоставим как со сроком Проекта, так и со сроком выпуска действующих облигаций (10 лет). При этом, годовой размер купона был приравнен к ставке дисконтирования расходов и поступления средств бюджетов бюджетной системы при реализации государственного контракта и равен 7,72% годовых (с годовым начислением купонов, что является стандартной практикой на облигационном рынке). Также Публичным партнером будет уплачена комиссия за размещение облигационного займа (определена экспертно в размере 0,35% от общего объема выпуска).



5. Условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества

Настоящая оценка эффективности и определение сравнительного преимущества проекта проведены на основе данных и условий, предложенных инициатором проекта в составе предложения о реализации проекта и направленных для рассмотрения в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом

№	Наименование показателя	При реализации проекта государственного партнерства, тыс. руб.	При реализации государственного контракта, тыс. руб.
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетной системы Российской Федерации	7 983 676	9 691 151
2	Расходы средств бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта	1 617 737	7 105 931
3	Расходы средств бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и обслуживание объекта	1 070 983	1 716 710
4	Расходы средств бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия	-	377 137
5	Прочие расходы средств бюджетной системы Российской Федерации	11 296 209	4 266 614
6	Полупления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	1 568 943	56 565
7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетной системы Российской Федерации	7,72%	7,72%
8	Риски создания объекта	161 774	710 593
9	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	-	56 571
10	Риски эксплуатации объекта	107 098	171 671
11	Риски получения дохода от использования объекта	11 313	11 313
12	Прочие риски	564 810	213 331
13	Коэффициент сравнительного преимущества	19,2%	

от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На момент проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества Проекта:

(а) отсутствует опыт проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества по аналогичным или схожим проектам на стадии реализации в Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

(б) отсутствует доступная информация в отношении существующей практики и особенностей применения Методики при оценке эффективности и определении сравнительного преимущества проектов на основе соглашений о ГЧП;

(в) отсутствуют официальные методические рекомендации по применению Методики.

Копия верна

Всего прошито 7 листов

Генеральный директор ООО «Седьмая  
концессионная компания»

